

Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración

-ODDR-

Universidad Nacional de Colombia

Desmovilización, desvinculación y reintegración de mujeres en Colombia 2002 – 2011

Bogotá D.C., mayo de 2011



El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y no refleja necesariamente el punto de vista de Asdi en Colombia.



Contenido

Presentación.....	4
1. Desvinculación y desmovilización individual de mujeres	5
2. Mujeres y desmovilizaciones colectivas de autodefensas	9
3. Mujeres exintegrantes de autodefensas en situación de reclusión.....	14
4. Mujeres exintegrantes de guerrillas desmovilizadas en situación de reclusión.....	16
5. Mujeres y reintegración.....	18
6. Consideraciones finales.....	19



Gráficos

Gráfico No. 1. Mujeres desvinculadas y desmovilizadas en modalidad individual. Agosto de 2002 - marzo de 2011	6
Gráfico No. 2. Porcentaje de mujeres desvinculadas y desmovilizadas en modalidad individual. Agosto del 2002 - marzo del 2011	7
Gráfico No. 3. Mujeres desvinculadas y desmovilizadas en modalidad individual. Enero - diciembre del 2010	8
Gráfico No. 4. Mujeres mayores de edad desmovilizadas en modalidad individual. Enero - diciembre de 2010	8
Gráfico No. 5. Mujeres menores de edad desvinculadas en modalidad individual. Enero - diciembre de 2010	9
Gráfico No. 6. Mujeres desmovilizadas de estructuras de autodefensas	11
Gráfico No. 7. Porcentaje de mujeres en desmovilizaciones colectivas de Autodefensas 2003 – 2006.....	13
Gráfico No. 8. Mujeres postuladas a Ley de Justicia y Paz por estructura de autodefensas: ratificadas y no ratificadas hasta abril del 2011	15
Gráfico No. 9. Mujeres exintegrantes de guerrillas en situación de reclusión certificadas como desmovilizadas por el Coda.....	16
Gráfico No. 10. Mujeres exintegrantes de guerrillas postuladas a Ley de Justicia y Paz	17
Gráfico No. 11. Mujeres desmovilizadas postuladas a Ley de Justicia y Paz por organización de proveniencia.....	17
Gráfico No. 12. Mujeres atendidas por la ACR. 2006 – 2010.....	18



Presentación

Atendiendo a las dinámicas de salidas, procesos y trayectorias de los procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) y, en particular, a lo relativo al tema de Género, el Observatorio de Procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (ODDR) ha realizado un monitoreo, estudio y análisis de las salidas de organizaciones de guerrilla y de autodefensa por parte de mujeres en Colombia durante el periodo comprendido entre agosto del 2002 y marzo del 2011.

Este documento constituye una recomposición de los procesos de desvinculación y desmovilización de las mujeres menores y mayores de edad, con un abordaje del tema desde un panorama amplio y novedoso. Presenta especificidades sobre la mujeres a propósito de las desvinculaciones y desmovilizaciones individuales, así como de las desmovilizaciones colectivas de autodefensas. También expone el tema de las mujeres desmovilizadas privadas de la libertad y aquellas postuladas a la Ley de Justicia y Paz. Así mismo, incluye el asunto de las mujeres y la reintegración. Finalmente, presenta algunas consideraciones sobre el tema.

Es la primera vez que en el país se hace un recorrido de tales características. Su contenido permite visibilizar la magnitud del fenómeno y hace un aporte a las entidades encargadas de adelantar programas para los procesos de DDR y a todos aquellos que orientan la mirada al alcance diferencial de estos procesos.



1. Desvinculación y desmovilización individual de mujeres

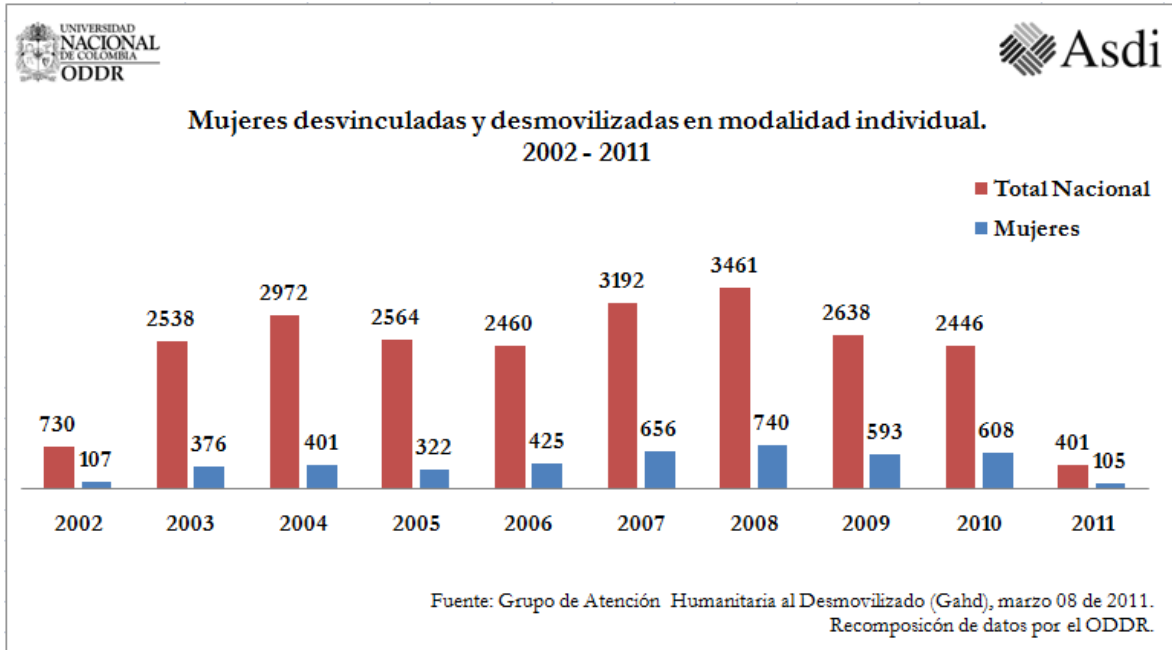
Entre agosto del 2002 y marzo del 2011, se han desvinculado y desmovilizado 23.402 personas en la modalidad individual, de las cuales 4.333 son mujeres. Esta cifra representa el 18,5% del total nacional.

Las cifras de mujeres que han salido de de organizaciones de guerrilla y de autodefensa se caracterizan por presentar fluctuaciones. Entre agosto del 2002 y diciembre del 2004, hubo un incremento en el número de mujeres desvinculadas y desmovilizadas individualmente; y en el año 2005, una disminución cercana al 19,7% con respecto a la cantidad de mujeres del año anterior (ver Gráfico No. 1).

Durante el periodo 2006 – 2008, se presentó nuevamente un aumento en el número de mujeres que se desvinculan y desmovilizan en la modalidad individual, superando la cifra del periodo 2003 – 2005 en cerca del 65,7%. En el año 2008, se registró el mayor número de mujeres desvinculadas y desmovilizadas individualmente en comparación con los otros años del periodo agosto del 2002 y marzo del 2011 (ver Gráfico No. 1).



Gráfico No. 1. Mujeres desvinculadas y desmovilizadas en modalidad individual.
Agosto de 2002 - marzo de 2011



Al comparar con el total de personas que salieron de OAI, el análisis porcentual de las cifras de desvinculación y desmovilización de mujeres en modalidad individual refleja dos momentos. En el periodo inicial, entre agosto del 2002 y diciembre del 2005, hay una tendencia a la disminución cercana a 1,3 %. El segundo periodo, desde enero del 2006 hasta marzo del 2011, muestra una tendencia creciente en el porcentaje de mujeres dentro de las cifras totales nacionales cercana a 8,9% con respecto al periodo anterior (ver Gráfico No. 2).



Gráfico No. 2. Porcentaje de mujeres desvinculadas y desmovilizadas en modalidad individual. Agosto del 2002 - marzo del 2011



En el año 2010, el Grupo de Atención Humanitaria al Desmovilizado (Gahd)¹ reportó la salida individual de 609 mujeres mayores y menores de edad de organizaciones guerrilleras.² El mayor número de ellas lo hizo en el departamento de Cundinamarca,³ seguido por Meta y Antioquia. Las salidas en estos tres departamentos abarcan el 44% del total nacional (ver Gráfico No. 3).

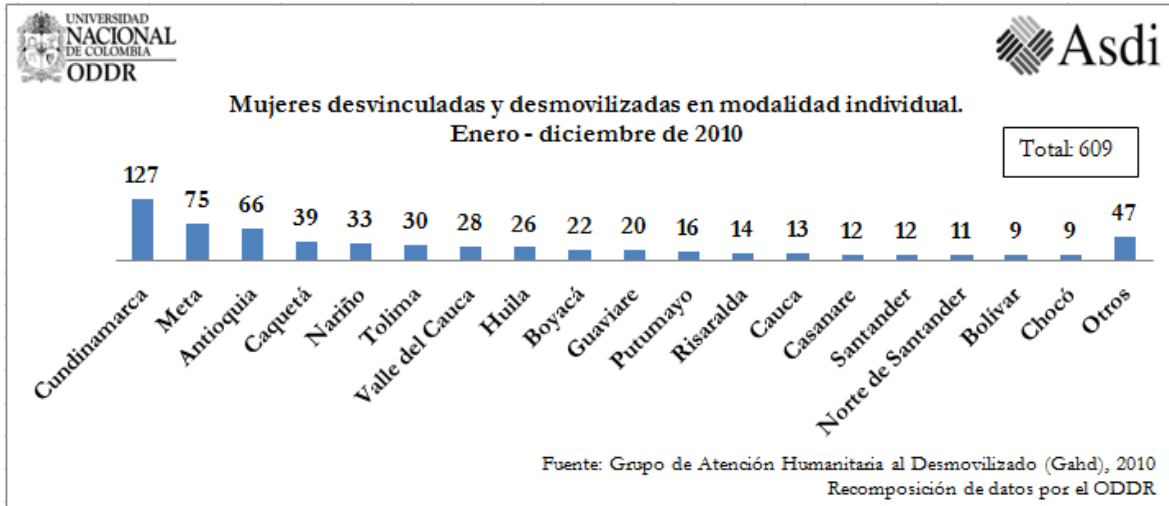
¹ Programa de Atención Humanitaria al Desmovilizado (Pahd) hasta el 23 de febrero de 2011.

² Dado que a una mujer le fue negado el Coda, la cifra registrada por el Gadh en marzo del 2011 es de 608 mujeres desmovilizadas.

³ Todos los datos reportados en este documento para el departamento de Cundinamarca incluyen las cifras de Bogotá, D.C.

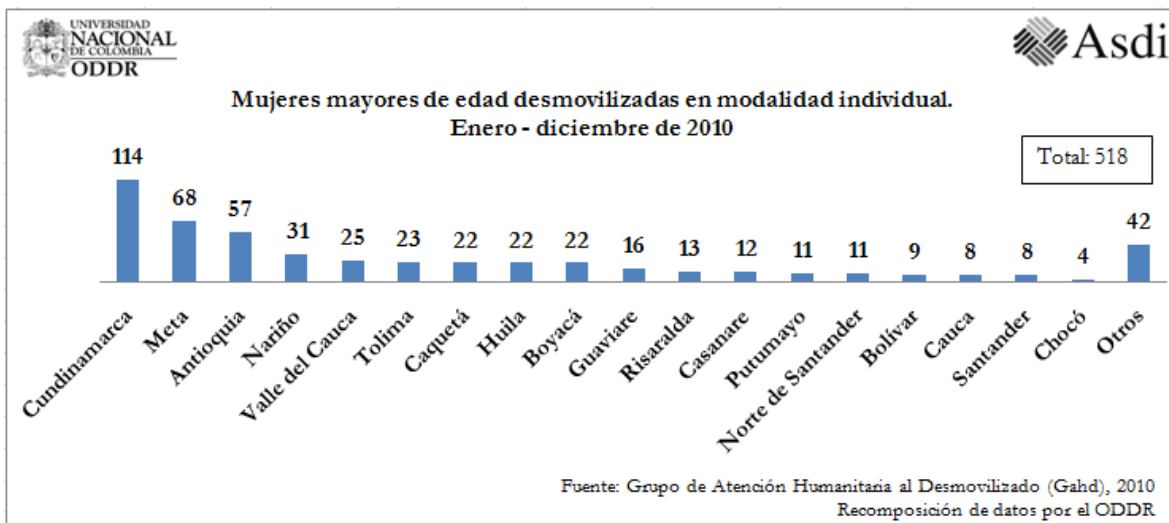


Gráfico No. 3. Mujeres desvinculadas y desmovilizadas en modalidad individual. Enero - diciembre del 2010



Al comparar las tendencias de desmovilización individual en los departamentos, se encuentra que Cundinamarca, Meta y Antioquia son los lugares con el mayor número de mujeres que salieron de OAI en el año 2010, lo cual representa el 46,1% del total nacional (ver Gráfico No. 4).

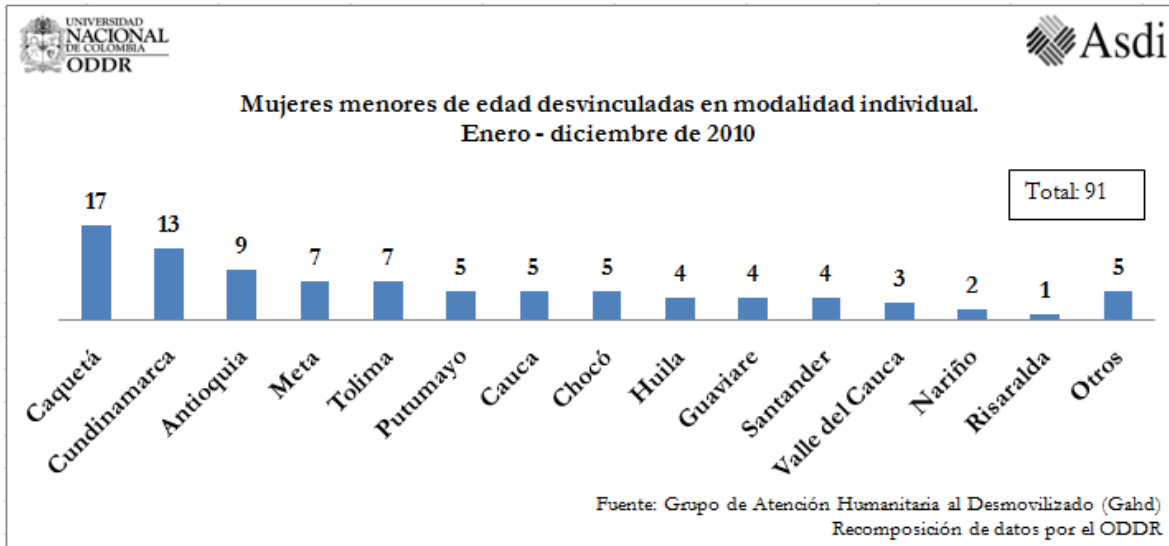
Gráfico No. 4. Mujeres mayores de edad desmovilizadas en modalidad individual. Enero - diciembre de 2010





El departamento con mayor número de mujeres menores de edad desvinculadas en modalidad individual de OAI es Caquetá, seguido por Cundinamarca y Antioquia. En comparación con el caso de las mujeres mayores de edad, el departamento de Meta se ubica en el cuarto lugar de desvinculaciones individuales de mujeres a nivel nacional. Las desvinculaciones presentadas en esos tres departamentos alcanzan el 42,8% del total nacional durante el año 2010 (ver Gráfico No. 5).

Gráfico No. 5. Mujeres menores de edad desvinculadas en modalidad individual. Enero - diciembre de 2010



2. Mujeres y desmovilizaciones colectivas de autodefensas

Producto de los acuerdos de paz entre el Gobierno Nacional y las Autodefensas, desde noviembre del 2003 hasta agosto del 2006, se desmovilizaron 31.664 personas en modalidad colectiva. De estas, 1.911 eran mujeres, cifra que representa el 6% del total.

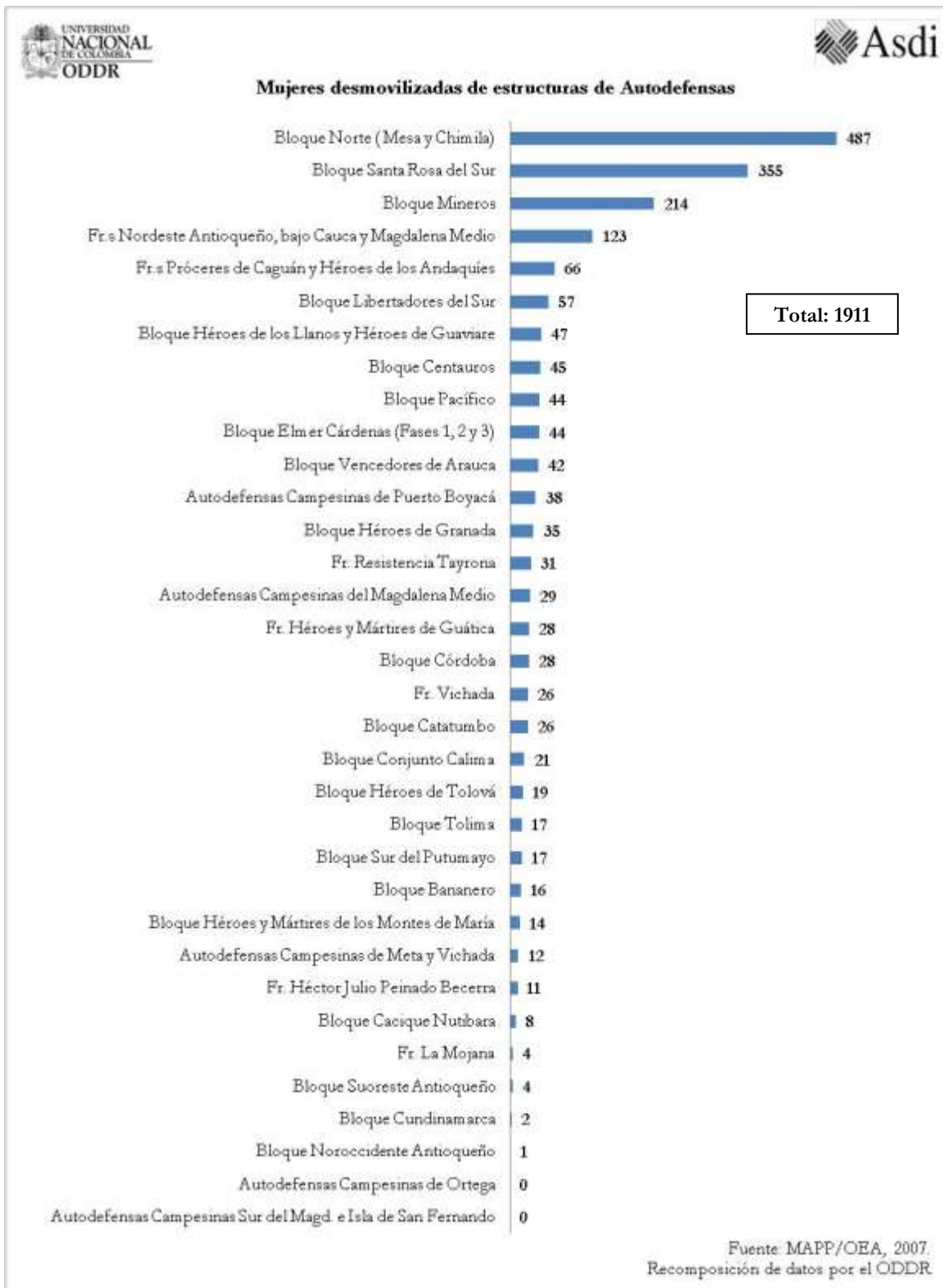


El Bloque Norte (Chimila y La Mesa)⁴, el Bloque Santa Rosa del Sur, el Bloque Mineros y el Bloque Nordeste Antioqueño, Bajo Cauca y Magdalena Medio, suman 1.179 mujeres mayores de edad desmovilizadas, las cuales representan el 61,7% del total de mujeres en el conjunto de esos procesos (ver Gráfico No. 6).

⁴ Durante 2006, el Bloque Norte de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá (ACCU) realizó dos ceremonias de desmovilización en el departamento de Cesar, corregimientos de Chimila y La Mesa.



Gráfico No. 6. Mujeres desmovilizadas de estructuras de autodefensas



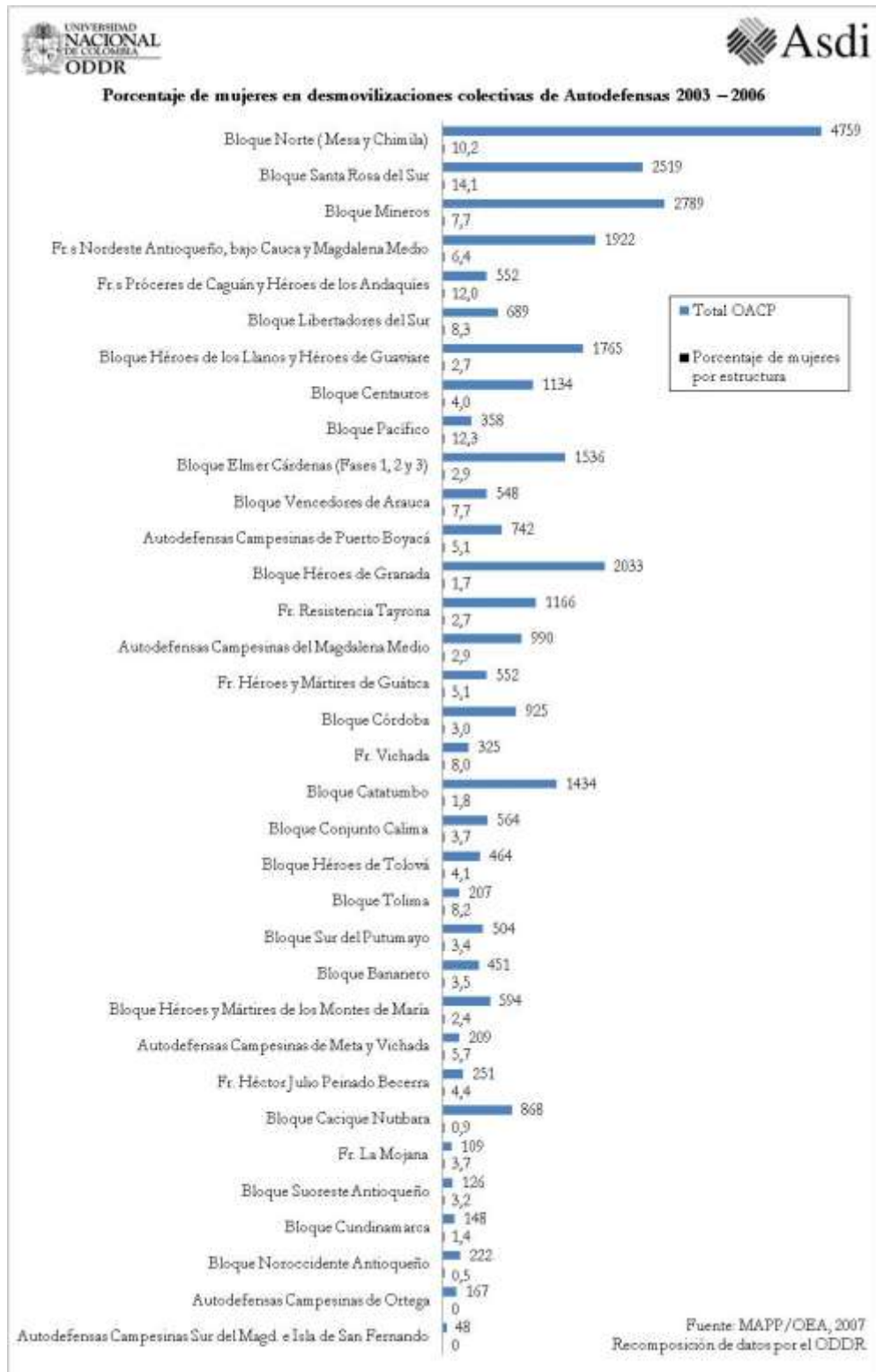


Las estructuras de las cuales salió el mayor porcentaje de mujeres son: Bloque Santa Rosa del Sur 14,1%, Bloque Pacífico, con 12,3%; Frente Próceres del Caguán y Héroe de los Andaquíes, con 12%; Bloque Norte (Mesa y Chimilá), con 10,2%. De estas cuatro estructuras hacía parte el 48,6% de las mujeres desmovilizadas en modalidad colectiva.

Al comparar el número total de personas desmovilizadas con el porcentaje de mujeres desmovilizadas en cada una de las estructuras, se encuentra que no existe una relación directa entre el tamaño de la estructura y el porcentaje de mujeres desmovilizadas de la misma (ver Gráfico No. 7).



Gráfico No. 7. Porcentaje de mujeres en desmovilizaciones colectivas de Autodefensas 2003 – 2006.





3. Mujeres exintegrantes de autodefensas en situación de reclusión

En abril de 2011, de los 4.511 postulados a la Ley de Justicia y Paz, 109 son mujeres pertenecientes a 22 de las 34 estructuras de las Autodefensas. En esa fecha, 21 de las postuladas se encuentran en versión libre, mientras que las 88 restantes no se han ratificado (véase Gráfico No. 8).

A partir del monitoreo realizado por el ODDR, se han localizado mujeres desmovilizadas de las Autodefensas postuladas a la Ley de Justicia y Paz, en seis establecimientos del Inpec: ‘Las Mercedes’ en Montería (Córdoba), el Buen Pastor en Bogotá (Cundinamarca), La Modelo en Cúcuta (Santander del Norte), la Modelo en Barranquilla (Atlántico), en el RM de Bucaramanga (Santander) y en el RM de Medellín (Antioquia).



Gráfico No. 8. Mujeres postuladas a Ley de Justicia y Paz por estructura de autodefensas: ratificadas y no ratificadas hasta abril del 2011

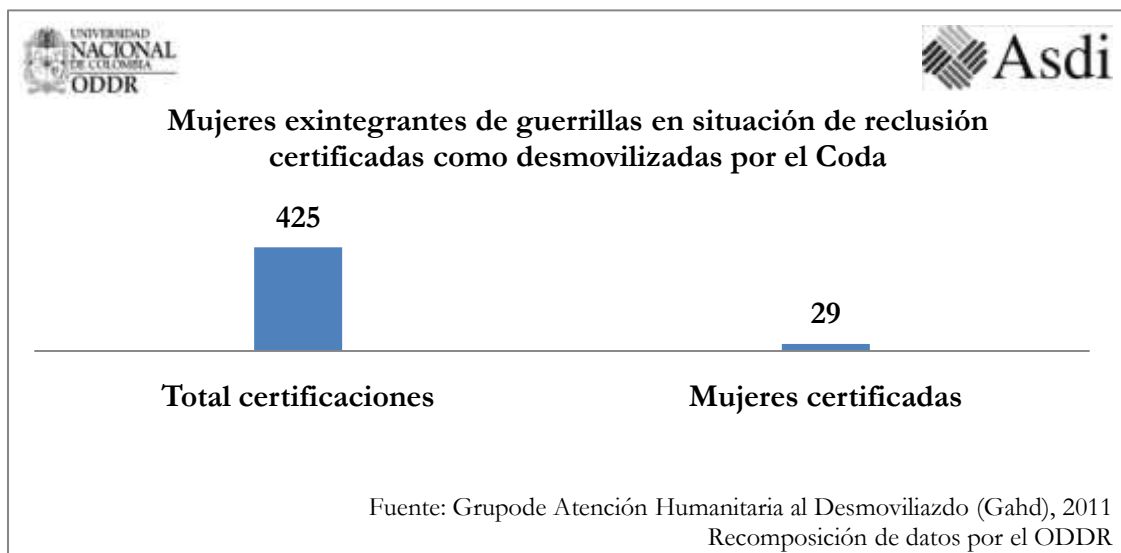




4. Mujeres exintegrantes de guerrillas desmovilizadas en situación de reclusión

Según el reporte del Gahd, hasta el 3 de abril del 2011, el Comité Operativo para la Dejación de las Armas (Coda) ha certificado como desmovilizados a un total de 425 exintegrantes de las FARC-EP, el ELN y disidencias, que han solicitado acceder a los beneficios del Decreto 1059 de 2008. De estos, 29 (6,8%) son mujeres (ver Gráfico No. 9).

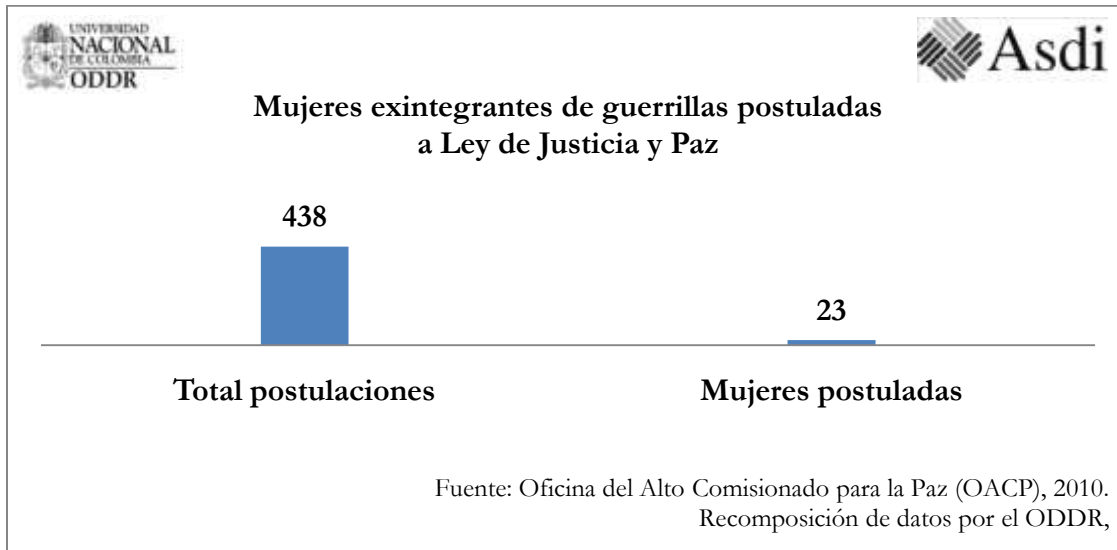
Gráfico No. 9. Mujeres exintegrantes de guerrillas en situación de reclusión certificadas como desmovilizadas por el Coda



La Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) de la Presidencia de la República reporta, en noviembre del 2010 (OACP, 2010), 438 personas postuladas a Ley de Justicia y Paz provenientes de organizaciones guerrillas, las cuales se encuentran privados de la libertad en condición de reclusión penitenciaria. Las actividades de monitoreo realizadas por el ODDR permiten establecer que 23 (5,2%) son mujeres (ver Gráfico No. 10), las cuales se encuentran distribuidas en dos establecimientos penitenciarios y carcelarios del país.

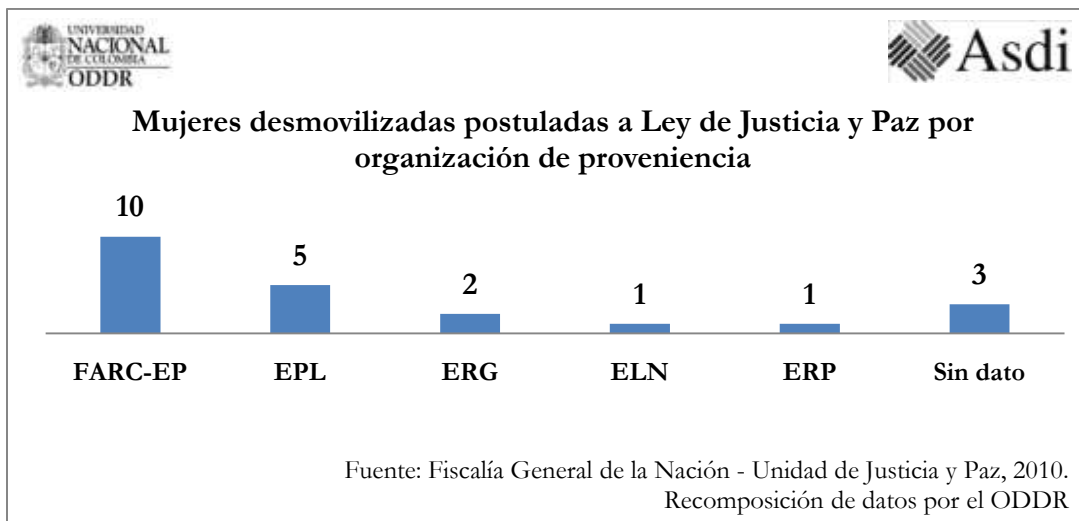


Gráfico No. 10. Mujeres exintegrantes de guerrillas postuladas a Ley de Justicia y Paz



Según los registros de la Fiscalía, de las 23 mujeres postuladas a la Ley de Justicia y Paz hasta noviembre del 2010, 22 (95,6%) se encuentran en la fase de versiones libres. Ellas fueron integrantes de cinco organizaciones diferentes (ver Gráfico No 11).

Gráfico No. 11. Mujeres desmovilizadas postuladas a Ley de Justicia y Paz por organización de procedencia



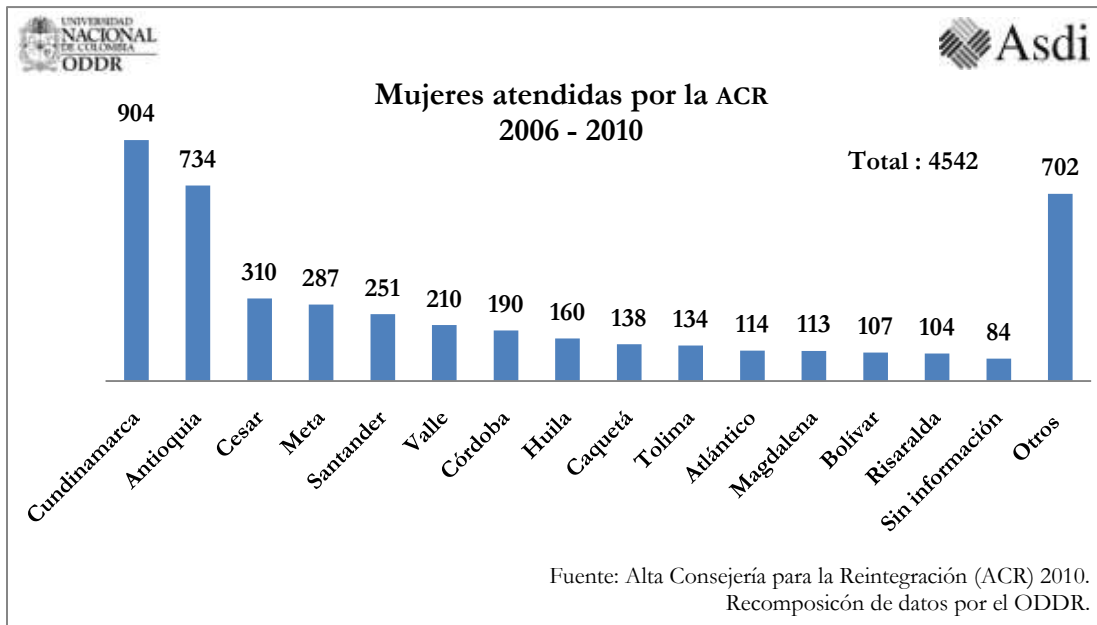


5. Mujeres y reintegración

Según datos de la Alta Consejería para la Reintegración (ACR) de la Presidencia de la República, con fecha de corte al 31 de diciembre del 2010, 4.542 mujeres desmovilizadas se encontraban en proceso de reintegración en veintinueve departamentos del país. El 19,9% de ellas residía en el departamento de Cundinamarca, seguido por Antioquia con el 16,2%.

Los siguientes son los departamentos con el mayor porcentaje de mujeres atendidas por la ACR en todo el país: Cesar (6,8%), Meta (6,3%), Santander (5,5%), Valle del Cauca (4,6%), Córdoba (4,2%), Huila (3,5%), Caquetá (3,0%), Tolima (3,0%), Atlántico (2,5%), Magdalena (2,5%), Bolívar (2,4%) y Risaralda (2,3%). Los restantes quince departamentos abarcan el 15,5%. Adicionalmente, la ACR no reporta datos sobre la ubicación del 1,8% de las participantes.

Gráfico No. 12. Mujeres atendidas por la ACR. 2006 – 2010





6. Consideraciones finales

Entre el 7 de agosto y el 8 de marzo de 2011, la participación de las mujeres en las desvinculaciones y desmovilizaciones en las modalidades individual y colectiva asciende a 6.244 mujeres. En conjunto, representa el 11,3% del total de hombres y mujeres mayores y menores de edad que se han desmovilizado de organizaciones guerrilleras y de Autodefensa.

De las 6.244 mujeres desmovilizadas y desvinculadas de organizaciones guerrilleras y de Autodefensas desde agosto de 2002 hasta diciembre de 2010, 4.542 (72,7%), se encuentran en proceso de reintegración como participantes de los programas y beneficios de la ACR.

Bibliografía

MAPP/OEA (2007). Octavo Informe Trimestral del Secretario General al Consejo Permanente Sobre la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP/OEA). Consejo Permanente, Organización de los Estados Americanos (OEA).

Ministerio de Defensa Nacional. «Grupo de Atención Humanitaria al Desmovilizado (GAHD).» Presentaciones individuales voluntarias. 18 de Abril de 2011.

Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP), 2010. Informe en línea: Avances en la Ley de Justicia y Paz. Noviembre de 2010. <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/>

Unidad Nacional de Fiscalías para la Justicia y Paz. Unidad Nacional de Fiscalías para la Justicia y Paz. Abril de 2011 <<http://www.fiscalia.gov.co/justiciapaz/Postulados975.asp>>.